

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОРЕЧЬЕ-РЫБНОЕ
РОСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.09.2015 г.

№ 103

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
сельского поселения Поречье-Рыбное
на 2016год и плановый период
2017-2018 годов

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения Поречье-Рыбное на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, в соответствии в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением администрации поселения от 29.05.2015г. №47 « Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета (порядок и сроки составления) сельского поселения Поречье-Рыбное на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» администрация сельского поселения Поречье-Рыбное администрация сельского поселения Поречье-Рыбное

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Поречье-Рыбное на 2016год и плановый период 2017-2018 годов (приложение).
2. Участникам бюджетного процесса сельского поселения Поречье-Рыбное при разработке проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики, утверждённых настоящим постановлением.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Администрации сельского поселения Поречье-Рыбное в сети Интернет.
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава сельского поселения
Поречье-Рыбное

Н.В. Архипова

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОРЕЧЬЕ-РЫБНОЕ НА 2016 год и
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017-2018 годов.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Поречье-Рыбное подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» от 04 декабря 2014 года;

- основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных указом Губернатора Ярославской области от 21 августа 2015 г. N 477;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовского Муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, утверждённого постановлением администрации РМР.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования бюджета на очередной финансовый 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию администрации поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Основная цель - решать большее количество текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2014, начала 2015 года.

В 2014 году, начале 2015 года бюджетная и налоговая политика поселения проводилась с ключевыми приоритетами, определенными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2014 и 2015 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131 « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации » с 2007 года поселение исполняет свой собственный бюджет.

Доходы бюджета поселения за 2014 год составили 24824,8 тыс. руб. в том числе собственных доходов получено 5376,2 тыс. руб. или 122,9% к плану года и увеличились по сравнению с 2013 годом на 1548,2 тыс. руб. , в основном за счет увеличения земельного налога , доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, налога на доходы физических лиц в связи с внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по срокам уплаты местных налогов и за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков. Основным платежом в местный бюджет является земельный налог -3303 тыс. руб., или 133,2% к плану, темп роста к уровню 2013 года 141,5%; 61,4 % от собственных доходов, налог на доходы физических лиц -1 042,7 тыс. руб., или 103,0% к плану, к уровню 2013 года – 108,8%; 19,4 % от собственных доходов, налог на имущество физических лиц - 274,3 тыс. руб., или 105,9% к плану, к уровню 2013 года 93,6%; 5,1 % от собственных доходов, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 419,6 тыс. руб., или 279,7% к плану, темп роста к уровню 2013 года 225,6%; 7,8 % от собственных доходов.

Поступление безвозмездных доходов составило 19 428,7руб., или 100 % к плану. Удельный вес безвозмездных поступлений за минусом субвенций в общей сумме доходов бюджета поселения составил 78,3%. Поэтому в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации между Департаментом финансов Ярославской области и администрацией поселения подписано Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

За 1 полугодие 2015 года доходы бюджета поселения составили 4907,1 тыс. руб., из них собственных доходов получено 1732,5 тыс. руб. или 26,6 % плана года, в том числе налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения поступило 1 732 535,21 руб., или 40,8% к плану. По итогам 2014 года расходы бюджета поселения составили 23923,2 тыс. руб. или 95,7% к плану года.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимали расходы на ЖКХ –14124,5 тыс. руб. или 59,0 %, на общегосударственные вопросы – 3183,0 тыс. руб. или 13,3%, на дорожное хозяйство- 1663,1тыс.руб. или 7,0%,

на содержание учреждения культуры -1296,9 тыс. руб. или 5,4 %, на физическую культуру и спорт – 1801,1 тыс. руб., или 3,3%.

Расходы 1 полугодия 2015 года составили 5 175,3 руб. или 25,9% уточненного годового плана.

В 2015 году в бюджет поселения зачисляются следующие налоговые и неналоговые доходы:

Налоговые доходы:

Земельный налог по нормативу 100 процентов;

Налог на имущество физических лиц по нормативу 100 процентов;

Налог на доходы физических лиц по нормативу 2 процентов;

Единый сельскохозяйственный налог по нормативу 35 процентов;

Акцизы на нефтепродукты по нормативу 0,1 процентов;

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий по нормативу 100%.

Неналоговые доходы:

Доходы от продажи имущества, находящегося в собственности поселений по нормативу 100 процентов;

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселения по нормативу 100 процентов;

Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений и прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения по нормативу 100 процентов;

Прочие неналоговые доходы.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2014 году были решены вопросы и проведены мероприятия, направленные на повышение наполняемости доходной части бюджета поселения, эффективного и рационального использования бюджетных средств, а также совершенствования бюджетного процесса.

В целях повышения прозрачности бюджета поселения информация о формировании и исполнении бюджета поселения публиковалась в газете «Ростовский вестник», проводились публичные слушания по проекту бюджета и отчету о его исполнении.

В поселении в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации формируется реестр расходных обязательств, который является источником информации обо всех действующих обязательствах поселения с финансовой оценкой их реализации на среднесрочную перспективу.

Продолжается работа по внедрению элементов бюджетирования, ориентированного на результат, разработан порядок оказания муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам; утвержден реестр муниципальных услуг, утвержден порядок разработки

административных регламентов, разработаны и утверждены административные регламенты. Учреждением культуры разработаны стандарты качества (базовые требования) муниципальных услуг, на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов утверждены муниципальные задания.

Ведется мониторинг экономических показателей деятельности организаций и платежей в бюджет поселения с целью обеспечения достоверного планирования доходов бюджета поселения.

Для увеличения доходной базы бюджета проводятся мероприятия по инвентаризации земельных участков. Осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и об их правообладателях, оценка резервов поступления земельного налога, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов. В работе задействованы региональные органы власти, федеральные структуры: налоговые органы, филиал федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии", Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области.

II. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы и дальнейшую перспективу.

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения её эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Исходя из этого, необходимо решение следующих задач:

Первое. Обеспечение экономической стабильности, которая предусматривает, в том числе сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита.

Второе. Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

Предстоит трезво оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями. Только комплексный подход к принятию стратегических решений, в полной мере учитывающий уроки кризиса, новые внутренние условия развития экономики, позволит перераспределить ресурсы в пользу эффективных направлений бюджетной и налоговой политики.

В кризисный период задача составления долгосрочных планов финансового развития отошла на второй план. С нормализацией

экономической жизни следует вернуться к разработке долгосрочных планов экономического развития.

Нужно ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово – экономических обоснований.

Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение стратегических целей развития поселения.

Третье. Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов.

Администрация поселения работает над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы муниципального управления, необходимо дальнейшее внедрение программно-целевого принципа планирования бюджетных расходов, в связи с чем необходимо доработать и подготовить новые муниципальные программы.

На повышение доступности и качества муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении муниципальных учреждений, учреждения культуры с 1 января 2012 года работают по новому 83-ФЗ как бюджетные учреждения, учреждению культуры будут доведены муниципальные задания на 2016-2018 годы.

Практическая реализация этих решений позволит, наконец, уйти от платы только за сам факт существования учреждения, вне зависимости от результатов его работы и обеспечить планомерное введение новых принципов деятельности муниципальных учреждений, её реальную отдачу для граждан.

Четвертое. Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций. Нужно начинать работу по постепенному сворачиванию вынужденных антикризисных мер.

Следует активнее проводить приватизацию муниципального имущества. Цель состоит не только в увеличении поступлений в бюджет, но и в обеспечении поддержки конкуренции и благоприятного инвестиционного климата.

Пятое. Повышение качества человеческого капитала.

Никакая модернизация не возможна без квалифицированных специалистов, без качественного образования и постоянного профессионального обучения.

III. Основные направления политики поселения в части формирования доходов бюджета на 2016-2018 годы.

Основные задачи налоговой политики поселения в 2016 -2018 годах:

- увеличение доходной базы бюджета поселения;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;

- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет поселения.

Реализация обозначенных задач будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства на предстоящий период. Федеральной налоговой политикой намечены меры налогового стимулирования, непосредственно влияющие на размер доходов региональных и местных бюджетов:

- поддержка инвестиций;
- совершенствование специальных налоговых режимов;
- оптимизация акцизного налогообложения;
- введение налога на недвижимость;
- совершенствование налогового администрирования;
- мониторинг налоговых льгот.

Исходя из поставленных задач органы местного самоуправления поселения будут осуществлять работу по следующим направлениям:

- обеспечение инвестиционной привлекательности поселения;
- совершенствование деятельности главных администраторов доходов бюджета в части планирования и обеспечения поступления доходов в бюджет. Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности и недоимки по платежам. Будет продолжена работа межведомственных комиссий по укреплению налоговой дисциплины в составе представителей налоговых органов, сотрудников органов внутренних дел, судебных приставов, финансовых органов, структурных подразделений местных и региональных органов власти. Целесообразно осуществление финансовыми органами мониторинга своевременности уплаты налога на доходы физических лиц с целью оперативного выявления просрочки платежей и принятия мер для ликвидации задолженности.

В отношении неналоговых доходов необходимо повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в собственности поселения, проведение своевременной работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- оптимизация льгот по налогам, формирующим доходы местного бюджета. Необходимо дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей порядок рассмотрения, предоставления и отмены налоговых льгот, определение их бюджетной и социальной эффективности;

- увеличение доходной базы бюджета поселения за счет обеспечения полноты формирования налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Будет продолжена работа по инвентаризации земельных участков, присвоению им адресов в соответствии с классификатором адресов Российской Федерации, выверке баз данных регистрирующих, налоговых и местных органов власти. В связи с объемом и сложностью работ, требующих специальных знаний и специального программного обеспечения, а также для достижения максимального эффекта

требуется привлечение специализированных организаций и централизованное проведение инвентаризации земель;

- взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций.

IV. Основные направления бюджетной политики поселения в части расходов бюджета на 2016-2018 годы.

В отношении расходов политика поселения на 2016-2018 годы будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. При формировании расходов бюджета поселения на 2016-2018 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

1. Совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, в том числе:

- создание стимулов к повышению качества муниципальных услуг;
- обеспечение оказания муниципальных услуг на основе муниципальных заданий;

- развитие новых форм оказания муниципальных услуг, включая предоставление муниципальных услуг автономными учреждениями;
- создание системы мониторинга потребности в предоставляемых муниципальных услугах и сравнительной оценки с фактически предоставленными услугами;

- создание системы оценки соответствия качества предоставления муниципальных услуг (системы мониторинга качества предоставления муниципальных услуг) утверждённым стандартам качества

2. Совершенствование среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат, в том числе:

- обеспечение увязки бюджетных ассигнований с целями, задачами и показателями результатов деятельности ОМСУ и социально-экономического развития поселения;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- использование в бюджетном процессе ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета поселения.

3. Проведение оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений, на основании результатов оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений будет определена целесообразность изменения их организационно-правовой формы или типа, а также целесообразность передачи оказания муниципальных услуг негосударственным организациям.

4. Введение в практику норм, обеспечивающих принятие решений по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в

рамках установленных бюджетным законодательством ограничений. При этом распределение бюджета принимаемых обязательств должно осуществляться с учетом обоснованности, целесообразности, результативности и эффективности предлагаемых к финансированию расходных обязательств.

5. Реформирование оплаты труда отраслей бюджетной сферы, которая должна стать эффективным инструментом обеспечения выполнения муниципальных обязательств по повышению качества оказываемых бесплатных социальных услуг. Для этого требуется совершенствование отраслевых систем оплаты труда в части повышения роли стимулирующих выплат, отражающих и учитывающих успешное и добросовестное исполнение обязанностей, инициативу, творчество и применение современных методов организации труда, качественную подготовку и проведение мероприятий, связанных с уставной деятельностью учреждения.

6. Обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления.

7. Повышение качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и оценка их эффективности. Необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя подробную и внимательную инвентаризацию бюджетных расходов в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат.

8. В целях оптимизации текущих расходов бюджета и недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам (особенно по заработной плате и социальным выплатам) проводить мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

9. Дальнейшее внедрение и усовершенствование механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов. Планирование расходов бюджета поселения на 2016-2018 годы должно осуществляться с применением программно-целевого метода.

10. Усовершенствование механизма муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов, консолидации заказчиков. Система муниципальных закупок должна исключать случаи необоснованного завышения цен и заключения контрактов с заведомо некомпетентными исполнителями, а также задержки в реализации соответствующих процедур.

V. Политика в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения - один из инструментов управления социально-экономическим развитием региона.

Реализация реформы межбюджетных отношений в России выходит на новый этап. Дальнейшее развитие межбюджетных отношений требует проведение ряда мероприятий по повышению их качества, в том числе и на местном уровне.

Основные направления в сфере межбюджетных отношений во многом определены изменениями федерального законодательства, регламентирующего доходные источники и расходные обязательства федерального, регионального и местных бюджетов. Серьёзным достижением стало обеспечение стабильности в данном вопросе путём законодательного закрепления на долгосрочной основе доходных источников и расходных полномочий бюджетов всех уровней, вплоть до поселений.

Планирование межбюджетных трансфертов в 2016-2018 годах строится на основании закона Ярославской области «О межбюджетных отношениях» от 07.10.2008г. № 40-З.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики в условиях реформы местного самоуправления является формирование межбюджетных отношений Ростовского муниципального района и поселений. В 2016-2018 годах в бюджет поселения будут направляться дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по осуществлению полномочий по вопросам местного значения, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и прочие дотации из областного бюджета.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из районного фонда финансовой поддержки поселений проводится с учетом расчетных расходных полномочий муниципальных образований, на основании разработанных нормативов расходов местных бюджетов, учитывающих конкретные показатели, характеризующие объем предоставляемых услуг и потребителей этих услуг.

Передача полномочий между Ростовским муниципальным районом и поселением осуществляется путём заключения соглашений за счёт межбюджетных трансфертов.