АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОРЕЧЬЕ-РЫБНОЕ
РОСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06 сентября 2021 г. № 72

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
сельского поселения Поречье-Рыбное
на 2022 год и плановый период
2023-2024 годов

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения Поречье-Рыбное на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением администрации сельского поселения Поречье-Рыбное от 26.05.2021 г. № 43 «Об утверждении плана мероприятий по подготовке проекта бюджета (порядок и сроки составления) сельского поселения Поречье-Рыбное на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» администрация сельского поселения Поречье-Рыбное

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Поречье-Рыбное на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (приложение).
2. Участникам бюджетного процесса сельского поселения Поречье-Рыбное при разработке проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики, утверждённых настоящим постановлением.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Администрации сельского поселения Поречье-Рыбное в сети Интернет.
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава сельского поселения
Поречье-Рыбное О. В. Кутинская

Приложение
к постановлению Администрации
сельского поселения Поречье-Рыбное
от 06.09.2021 г. № 72

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОРЕЧЬЕ-РЫБНОЕ НА 2022 год и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Поречье-Рыбное подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Указ Губернатора Ярославской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»,
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденного постановлением администрации РМР.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для формирования бюджета сельского поселения на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию администрации поселения в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Основные задачи – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений.

Основная цель - решать большее количество текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в начале 2021 года

Бюджетная и налоговая политика в поселении ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития поселения.

В условиях сложившейся экономической ситуации итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в начале 2021 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
- внедрение механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта "Решаем вместе!" в целях вовлечения в решение первоочередных проблем местного значения граждан и возможности привлечения внебюджетных источников на решение вопросов местного значения;
- формирование бюджета в программном формате (в 2020 году осуществлялась реализация 8 муниципальных программ, доля программных расходов бюджета составила 52,7 %). Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией социально-

экономического развития Ярославской области до 2025 года, Программой социально-экономического развития Ростовского муниципального района и с учетом положений соответствующих государственных программ Ярославской области;

- оптимизация структуры и численности работников органов местного самоуправления;

- установление правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях обеспечения единого подхода к формированию затрат на обеспечение функций главных распорядителей бюджетных средств сельского поселения Поречье-Рыбное (включая подведомственные муниципальные казенные учреждения);

- вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, участие в осуществлении муниципального земельного контроля;

- активное использование механизмов межведомственного взаимодействия, ориентированных на повышение собираемости платежей в бюджет района и совершенствование работы по взысканию задолженности;

- сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения собираемости налоговых и неналоговых доходов, а также реализации взвешенной налоговой политики;

Бюджет поселения за 2020 год исполнен по доходам - в сумме 12 820 978,14 руб. (102,34 % к уточненному годовому плану), профинансировано расходов в сумме 12 219 200,82 руб. (93,42 % уточненного годового плана), профицит бюджета – 601 777,32 руб.

Структура расходов бюджета поселения сложилась следующая: общегосударственные расходы – 44,7 %, национальная экономика – 30,5 %, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 22,1 %, культура – 0,8 %, прочие – 1,9 %.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2020-2021 годах решались вопросы и проводились мероприятия, направленные на повышение наполняемости доходной части бюджета поселения, эффективного и рационального использования бюджетных средств, а также совершенствования бюджетного процесса.

В целях повышения прозрачности бюджета поселения информация о формировании и исполнении бюджета поселения публиковалась в печатных средствах массовой информации, размещалась на официальном сайте администрации сельского поселения в сети Интернет, в социальных сетях, проводились публичные слушания по проекту бюджета и отчету о его исполнении.

Ведется мониторинг экономических показателей деятельности организаций и платежей в бюджет поселения с целью обеспечения достоверного планирования доходов бюджета сельского поселения.

Для увеличения доходной базы бюджета проводятся мероприятия по инвентаризации земельных участков. Осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и об их правообладателях, оценка резервов поступления земельного налога, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов.

Налоговая политика на 2021 год нацелена на поддержание сбалансированности бюджета, динамичное поступление доходов, обеспечивающих исполнение обязательств муниципального образования, эффективное использование имущественных ресурсов.

В целях повышения уровня управления муниципальными финансами в 2021 году применяются инструменты программно-целевого среднесрочного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат:

- утвержден трехлетний бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

- реализуется восемь муниципальных программ;

- участие в реализации мероприятий областных целевых программ позволило привлечь в бюджет поселения 8,113 млн. рублей из федерального и областного бюджетов;

- в 2021 году доля расходов бюджета поселения на реализацию муниципальных

программ составляет 66,4 %.

Бюджет сельского поселения Поречье-Рыбное за 1 полугодие 2021 года исполнен по доходам - по доходам - в сумме 3 956 014,98 руб. (23,04 % к уточненному годовому плану), по расходам - в сумме 4 332 980,19 руб. (23,65 % уточненного годового плана), дефицит бюджета поселения за 1 полугодие 2021 года составил 376 965,21 руб. Из общего объема собственных доходов:

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составили 572 232,34 руб., 47,0 % к плану, 48,5 % от собственных доходов;

- налог на доходы физических лиц составил – 145 005,98 руб., или 51,2 % к плану, 12,3 % от собственных доходов;

- налог на имущество физических лиц – 28 664,56 руб., или 9,2 % к плану года, 2,4 % от собственных доходов;

- земельный налог – 415 227,77 руб., или 25,1 % к плану года, 35,2 % от собственных доходов.

Наибольший удельный вес в собственных доходах приходится на земельный налог, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Структура расходов бюджета поселения за 1 полугодие 2021 года следующая: общегосударственные расходы – 56,8 %, национальная экономика – 15,4 %, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 25,4 %, прочие – 2,4 %.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение экономической стабильности, в том числе сбалансированности бюджета, последовательное снижение бюджетного дефицита;

- обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета поселения;

- реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

- сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения при соблюдении принципа предсказуемости фискальных условий;

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала поселения;

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, то есть оценка приоритетности стратегических задач, сопоставление их с реальными возможностями, анализ принятия новых решений с точки зрения возможности их финансового обеспечения;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

3. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов в области доходов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов в области доходов направлена:

- на сохранение и развитие доходных источников бюджета поселения в условиях

складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала;

- на поддержку предпринимательской активности;
- на увеличение инвестиционной привлекательности поселения;
- на увеличение налогового потенциала сельского поселения Поречье-Рыбное.

Бюджетная и налоговая политика поселения на 2022 год предусматривает:

- совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета поселения с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений;
- осуществление систематической работы по инвентаризации земельных участков, присвоению им адресов в соответствии с классификатором адресов Российской Федерации, выверке базы данных регистрирующих, налоговых и местных органов власти, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций поселения в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам.

В 2022 году будет продолжено участие в работе комиссии Ростовского муниципального района по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы, направленной на повышение поступлений в бюджеты всех уровней за счет погашения (уменьшения) задолженности по налоговым и неналоговым платежам, по обеспечению своевременной выплаты заработной платы. Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности и недоимки по платежам.

Привлечение инвестиций в экономику поселения является одной из важнейших задач, стоящих в настоящее время перед администрацией поселения. Возможности увеличения объемов инвестиций за счет бюджетных источников финансирования в условиях недостаточности доходной части бюджета поселения весьма ограничены, поэтому приоритетным направлением обеспечения роста инвестиционной активности в поселении является увеличение объема частных инвестиций в экономику поселения за счет привлечения внешних инвесторов и стимулирования инвестиционной активности организаций.

4. Приоритетные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов в области расходов

Приоритетами при формировании бюджета поселения на 2022 год являются реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации, Губернатора Ярославской области, увеличение доходной части бюджета, недопущение образования и роста кредиторской задолженности, выполнение всех социальных обязательств муниципального образования.

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики поселения нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшений инвестиционного климата, улучшение уровня и качества жизни населения, достижение конкретных результатов через повышение уровня экономического развития.

Бюджетная политика сельского поселения Поречье-Рыбное на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств поселения;
- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их

эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе их анализа и повышение ответственности сотрудников администрации поселения за достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

- направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения Поречье-Рыбное для снижения просроченной кредиторской задолженности, исполнения судебных актов о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) муниципальных органов или их должностных лиц, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны поселения;

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления путем применения различных механизмов;

- введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности;

- недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также количества муниципальных учреждений в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января текущего года, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в поселении;

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения, в том числе путем разработки проектов, которые потенциально можно включить в федеральные или региональные программы, а также выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

- принятие мер по погашению сложившейся кредиторской задолженности, недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы;

- совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета поселения;

- повышение информационной открытости финансовой деятельности, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;

- дальнейшее внедрение и усовершенствование механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов. Планирование расходов бюджета поселения на 2022-2024 годы должно осуществляться с применением программно-целевого метода;

- усовершенствование механизма муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов, консолидации заказчиков. Система муниципальных закупок должна исключать случаи необоснованного завышения цен и заключения контрактов с заведомо некомпетентными исполнителями, а также задержки в реализации соответствующих процедур;

- дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в рамках разграничения полномочий между уровнями власти.

Основные направления в сфере межбюджетных отношений во многом определены изменениями федерального законодательства, регламентирующего доходные источники и расходные обязательства федерального, регионального и местных бюджетов. Серьёзным достижением стало обеспечение стабильности в данном вопросе путём законодательного закрепления на долгосрочной основе доходных источников и расходных полномочий бюджетов всех уровней, вплоть до поселений.

Планирование межбюджетных трансфертов в 2022-2024 годах строится на основании закона Ярославской области «О межбюджетных отношениях» от 07.10.2008г. № 40-З. Одним из важнейших направлений бюджетной политики в условиях реформы местного самоуправления является формирование межбюджетных отношений Ростовского муниципального района и поселений. В 2022-2024 годах в бюджет сельского поселения Поречье-Рыбное будут направляться дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности по осуществлению полномочий по вопросам местного значения, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и прочие дотации из областного бюджета. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения проводится с учетом расчетных расходных полномочий муниципальных образований, на основании разработанных нормативов расходов местных бюджетов, учитывающих конкретные показатели, характеризующие объем предоставляемых услуг и потребителей этих услуг. Передача полномочий между Ростовским муниципальным районом и сельским поселением Поречье-Рыбное осуществляется путём заключения соглашений за счёт межбюджетных трансфертов.